



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Anexo II da Rotina Administrativa PMNF e IN SEGES nº 40, de 22/05/2020 (ETP na LF nº 8.666/93)

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

| | |
|--|---|
| 1. DADOS DO PROCESSO: | |
| Nº do Processo: | 16839/2023 |
| Estudo Preliminar nº: | 001/2023 |
| Secretaria: | Fundação Dom João VI |
| Setor / Órgão: | Fundação Dom João VI |
| Objeto: | Trata-se de estudos preliminares referentes à Contratação de empresa especializada para a execução de serviços de PAISAGISMO para implantação das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, Centro, Nova Friburgo/RJ, incluindo o fornecimento de mão de obra, materiais de consumo, insumos, aquisição de mobiliário urbano, equipamentos, realização de poda arbórea e obras civis , conforme condições, especificações, exigências e estimativas estabelecidas neste instrumento. |
| Equipe de Planejamento: | Gestor: Luiz Fernando Dutra Folly – matr.: 62.015 Apoio Técnico: Samantha Frossard – matr.: 62.113 De acordo: <nome do secretário(a) - matr.:> |
| 2. INTRODUÇÃO: | |
| <p>O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.</p> <p>O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.</p> | |
| 3. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO: | |
| <p>A Praça Getúlio Vargas é o coração e a “alma verde” de Nova Friburgo. A partir dela, a cidade nasceu, tomou forma e se expandiu. Ao longo de quase duzentos anos, seus 18 mil m² foram palco de inúmeras manifestações, sejam políticas, culturais ou até mesmo testemunha do início de sólidas relações afetivas, tornando a Praça Getúlio Vargas ponto de encontro e de referência para gerações de friburguenses.</p> <p>Em 1819, quando as casas provisórias começaram a ser construídas para abrigar os colonos suíços, uma grande parte delas foi disposta na planície a leste do Rio Bengalas, formando um extenso retângulo orientado no sentido norte/sul. Por ser a área central entre outras duas aglomerações de casas, a vida da colônia se tornou mais intensa nesta parte e, logo, as primeiras habitações passaram a dar lugar a prédios mais requintados.</p> <p>Apesar do crescimento e da valorização do local – o trem passou a percorrer suas margens a partir de 1873 –, no decorrer de muitos anos, esse espaço diante das casas foi um grande vazio na parte central de Nova Friburgo. Tudo mudou em 1881. Buscando um novo destino para o local, a Câmara Municipal solicitou os serviços do paisagista francês Auguste Glaziou.</p> | |



Oferecendo gratuitamente seu trabalho, Glaziou se afastou dos preceitos do jardim romântico e criou para Nova Friburgo uma praça geométrica e retilínea nos moldes dos jardins franceses do século XVII, sendo esta a sua única obra neste modelo. O eixo longitudinal formado pela simetria dos tanques e renques de eucaliptos conduziam o olhar para uma perspectiva sem fim.

A praça foi batizada de Princesa Izabel, em homenagem à filha primogênita dos imperadores Dom Pedro II e Dona Thereza Christina. Seu nome sofreria mudanças de acordo com as circunstâncias políticas, sendo denominada Praça XV de Novembro após a Proclamação da República (1889) e, depois, Praça Getúlio Vargas, em tributo à morte do dito presidente (1954), como é até hoje conhecida. A Praça e todo o conjunto arquitetônico em seu entorno foram tombados pelo IPHAN, em 1972.

Após compromisso firmado entre o Ministério Público Federal e a Prefeitura Municipal de Nova Friburgo, no TAC nº: 02/2015 MPF/IPHAN/PRM-Nova Friburgo e Termo Aditivo nº 06 (já anexado ao procedimento), ficou estabelecido que a prefeitura deve realizar a execução das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas.

Dessa forma, visando o atendimento ao TAC e o bem-estar dos munícipes, transeuntes e turistas, e para que possam desfrutar deste espaço público com contentamento, conforto e segurança, realizamos este estudo técnico preliminar buscando revelar e fundamentar a necessidade para a realização do tal certame.

Este estudo técnico preliminar, bem como em estudos paisagísticos e históricos, realizados com a participação pública, através de reuniões com os grupos de trabalho; Técnico e Sociedade Civil, e apresentação em audiência pública, foram feitos priorizando a conservação do conjunto arquitetônico e manutenção da espécie histórica (*Eucalyptus robusta*), resgatando a linearidade e sua perspectiva longitudinal, características do projeto original.

A terceirização dos serviços apresentados torna-se necessária haja vista a carência de servidores especializados contratados no município, com capacidade técnica para execução das atividades específicas.

O projeto em questão, visa nortear a composição de preços por parte dos interessados, assim como orientar a fiscalização e o acompanhamento dos serviços. Para que a empresa possa fazer seu preço, destacamos os detalhes da contratação, que seguem:

PROJETO EXECUTIVO
MEMORIAL DESCRITIVO
PLANILHA ORÇAMENTÁRIA

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:



São requisitos necessários ao atendimento da necessidade.

A CONTRATADA terá a obrigação de fornecer, em qualidade e quantidades adequadas, materiais e equipamentos necessários à perfeita execução contratual, e caberá a Fiscalização do Contrato fiscalizar e acompanhar a execução dos serviços e fornecimento dos materiais, que devem guardar conformidade com as especificações dos Projetos Básicos e Executivos, com as Normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas – ABNT, e demais normas pertinentes conforme listadas abaixo:

Deverão ser atendidos os preceitos da Lei 10.406/2002 (Código Civil) e da Lei 8.078/1990 (Código de Defesa do Consumidor), bem como o artigo 54 e 69 da Lei 8.666/1993 e jurisprudência do TCU acórdão 92/2004, bem como as orientações técnicas OT-IBR003/2011 do IBRAOP e demais normas técnicas, vigentes na ABNT e as normas do IPHAN.

A contratada deverá possuir, necessariamente, registro no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) e/ou Conselho de Arquitetura e Urbanismo (CAU).

A qualificação técnico-operacional da empresa deverá ser comprovada, além do registro citado acima, através de apresentação de uma ou mais Anotação de Responsabilidade Técnica (ART), emitida pelo CREA ou CAU, declarando serviço ou obra executado pela empresa, assim como atestado firmado por órgão público ou por empresa privada, que seja compatível com o objeto deste certame, entendendo-se como experiência prévia com o objeto desta licitação, execução de serviços **de PAISAGISMO para implantação das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, Centro, Nova Friburgo/RJ, incluindo o fornecimento de mão de obra, materiais de consumo, insumos, aquisição de mobiliário urbano, equipamentos, realização de poda arbórea e obras civis**, experiência em serviços de similar complexidade realizadas em **praças e jardins onde se destaque as parcelas de maior relevância, aqueles atestados que comprovem, no individual ou no somatório, os serviços de paisagismo em praças e jardins**.

A qualificação técnico-profissional deverá ser comprovada na data da licitação, com ao menos um profissional de nível superior detentor de Atestado de Capacidade Técnica, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, acompanhado de Certidão de Acervo Técnico (CAT) expedida pelo CREA ou CAU, demonstrando sua aptidão por já haver sido responsável técnico por atividade pertinente e compatível em características com o objeto da Licitação.

Somente serão aceitos atestados de contratos já concluídos ou se decorrido pelo menos um ano do início de sua execução.

Comprovação do Vínculo Profissional: A comprovação de que o(s) detentor (es) do(s) referido(s) Atestado(s) de Responsabilidade Técnica é(são) vinculado(s) à licitante deverá ser feita através de cópia de seu registro de empregado, da(s) certidão(ões) de Registro do CREA ou CAU, ou do(s) contrato(s) particular(s) de prestação de serviços, ou do(s) contrato(s) de trabalho por prazo determinado ou através de outros instrumentos que comprovem a existência de um liame jurídico entre a licitante e o(s) profissional(ais) qualificado(s). Em se tratando de sócio da empresa, o Contrato Social do licitante comprovará o vínculo. O profissional indicado será apresentado à fiscalização no momento do início das obras, podendo ser substituído por outro com as mesmas qualificações técnicas profissionais exigidas na forma acima.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:



A execução dos serviços, segundo o cronograma físico-financeiro apresentado no Projeto Executivo, será realizada no prazo de 450 dias. O contrato possuirá 540 dias. A medição dos serviços e obras será baseada em relatórios mensais elaborados pela contratada, onde estarão registrados os elementos necessários à discriminação e determinação das quantidades dos serviços efetivamente executados.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Por se tratar de serviço de características técnicas condizentes com serviço de paisagismo, arquitetura e engenharia civil, foi elaborado projeto paisagístico e memorial descritivo, feitos exclusivamente com a finalidade de desenvolver a melhor técnica para as diretrizes paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, assim como planejamento da licitação, planilha orçamentária acompanhada de sua memória de cálculo com a discriminação dos valores unitários estimados de todos os materiais, e serviços que serão aplicados na contratação. Vale ressaltar que a referência da planilha orçamentária baseada nas tabelas EMOP, SCO e SINAPI supre a pesquisa de preços de mercado, conforme Decreto Federal nº 7.983, de 08 de abril de 2013 e publicação "Orientações para elaboração de planilhas orçamentárias públicas – TCU". (PASSAR PARA ITEM 7?)

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A equipe técnica, em respeito ao interesse público, assegurando a razoabilidade e a viabilidade técnica, elaborou um orçamento para a execução de serviços de serviços **de PAISAGISMO para implantação das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, Centro, Nova Friburgo/RJ, incluindo o fornecimento de mão de obra, materiais de consumo, insumos, aquisição de mobiliário urbano, equipamentos, realização de poda arbórea e obras civis, com a descrição dos serviços fundamentados e em conformidades com as tabelas de composições/cotações, SCO, EMOP e SINAPI.**

Atendendo aos importantes requisitos preconizados pelo ordenamento jurídico brasileiro, com sua precificação devidamente justificada na Memória de Cálculo, concluindo ser tecnicamente e economicamente viável a execução indireta dos serviços. Desta maneira, concluímos que o valor da contratação é de R\$ 7.755.369,46. Conforme detalhado na planilha Orçamentária em anexo.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:



Conforme citado no item 2, a Praça Getúlio Vargas, além de sua importância histórica, que fez com que ela e todo o conjunto arquitetônico em seu entorno fossem tombados pelo IPHAN, em 1972, é um ponto de encontro e de referência para gerações de friburguenses.

Não obstante a sua importância, a Praça sofre com a indiferença de alguns que a tomam como apenas local de passagem, ignorando sua história ou, até mesmo, praticando atos de vandalismo. Diante deste cenário e da relevância cultural da Praça Getúlio Vargas em âmbito nacional e regional, e também, do seu valor afetivo e utilitário em contexto local, um novo relacionamento com o espaço se faz necessário.

Devem ser cumpridas as exigências do TAC, que estabelece que a prefeitura deve realizar a execução das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, visando o bem-estar dos munícipes, transeuntes e turistas, e para que possam desfrutar deste espaço público com contentamento, conforto e segurança.

Em se tratando de ambiente de edificação histórica e tombada pelo IPHAN – Instituto do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional – o serviço deve prestar atenção aos elementos históricos presentes no local, e zelar pela sua preservação;

Todos os serviços devem ser executados em conformidade com as normas técnicas vigentes na ABNT e as normas do IPHAN, sob pena de serem interrompidos e refeitos de acordo com a orientação da fiscalização.

Sendo assim, baseado em estudos evidentes e preliminares que foram elaborados pelo seu corpo técnico; Projeto Paisagístico e Memorial Descritivo de procedimentos que estabelecem as condições técnicas mínimas a serem obedecidas na execução das obras e serviços, fixando, portanto, os parâmetros mínimos a serem atendidos para materiais, serviços e equipamentos, que constituirão parte integrante dos contratos de obras e serviços, ratifica ser mais propício a celebração do tal certame: **Contratação de empresa especializada para a execução de serviços de PAISAGISMO para implantação das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, Centro, Nova Friburgo/RJ, incluindo o fornecimento de mão de obra, materiais de consumo, insumos, aquisição de mobiliário urbano, equipamentos, realização de poda arbórea e obras civis.**

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

O não parcelamento da contratação dos serviços é menos arriscado e mais satisfatório do ponto de vista de eficiência técnica e de fiscalização, por manter a qualidade do investimento, haja vista que o gerenciamento permanece o tempo todo a cargo de um mesmo administrador, oferecendo um maior nível de controle pela administração na execução dos serviços, cumprimento de cronograma e observância de prazos com a concentração da responsabilidade dos serviços e garantia dos resultados. Pelas razões expostas, **recomenda-se que a contratação não seja parcelada.**

Sugere alterar para.

Mediante nossa análise, apontamos para o NÃO PARCELAMENTO do objeto, uma vez que o conjunto da prestação de serviços devem estar sob responsabilidade de uma única empresa com execução de etapas interligadas e não isoladas, vislumbrando a realização de uma única licitação, com cada parcela do objeto sendo adjudicada em um lote distinto, dado o entendimento pela administração de inviabilidade técnica, operacional e econômica no parcelamento do objeto.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:



A contratação de empresa especializada e com ampla experiência na execução de serviços de **PAISAGISMO para implantação das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas, Centro, Nova Friburgo/RJ, incluindo o fornecimento de mão de obra, materiais de consumo, insumos, aquisição de mobiliário urbano, equipamentos, realização de poda arbórea e obras civis**, irá gerar maior confiabilidade e garantia de execução dos serviços, que serão executados em estrutura de bem tombado cuja relevância e valores são inestimáveis.

Em se tratando de ambiente de edificação histórica e tombada pelo IPHAN – Instituto do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional – o serviço deve prestar atenção aos elementos históricos presentes no local, e **zelar pela sua preservação, com a impecável concretização do Projeto Paisagístico e Memorial Descritivo apresentados.**

Todos os serviços devem ser executados em conformidade com as normas técnicas vigentes na ABNT e as normas do IPHAN, sob pena de serem interrompidos e refeitos de acordo com a orientação da fiscalização.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

O Projeto de Paisagismo e Memorial Descritivo para a execução das Diretrizes Paisagísticas para a Praça Getúlio Vargas deve ser enviado ao Escritório Técnico do IPHAN do Rio de Janeiro para aprovação antes da publicação do edital.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS:



Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento.

| ITEM | AÇÃO | IMPACTOS | ATRIBUTOS | MEDIDAS MITIGADORAS |
|------|--|---|---|--|
| 1 | CANTEIRO DE OBRA | Emissão de material particulado, ruído e vibrações; degradação dos solos. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Implantação de sistema de tratamento de emissões; avaliação ambiental dos locais de reabilitação das áreas degradadas. |
| 2 | MOVIMENTO DE TERRA | Emissão de material particulado, ruído e vibrações; degradação dos solos e riscos de erosão; aumento de carga sólida e redução da disponibilidade hídrica; alteração da paisagem e degradação do patrimônio natural e cultural; modificação na forma de ocupação do solo. | Adverso, direto/indireto, local permanente, imediato/médio e longo prazo e reversível/irreversível. | Otimização da compensação de cortes e de aterros; limitação de terraplenagem às áreas de intervenção; controle de estabilidade geotécnica de taludes; controle de erosão e reabilitação das áreas degradadas; proteção de nascentes e cursos d'água. |
| 3 | TRANSPORTES | Emissão de material particulado. | Adverso, direto/indireto, local permanente, imediato/médio e longo prazo e reversível/irreversível. | Implantação de sistema de tratamento de emissões. |
| 4 | SERVIÇOS COMPLEMENTARES | Ausência de impacto. | Sem atributos | Ausência de medidas mitigadoras |
| 5 | DRENOS E CONEXOS | Degradação dos solos e riscos de erosão. | Adverso, direto/indireto, local permanente, imediato e irreversível | Implantação de sistema de tratamento de emissões; avaliação ambiental dos locais de reabilitação das áreas degradadas. |
| 6 | ARGAMASSAS, INJEÇÕES E CONSOLIDAÇÕES | Emissão de material particulado. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Implantação de sistema de tratamento de emissões; avaliação ambiental dos locais de reabilitação das áreas degradadas. |
| 7 | BASES E PAVIMENTOS | Ruídos e vibrações. | Adverso, direto/indireto, local temporário/permanente, imediato e reversível/irreversível. | Otimização da compensação de cortes e de aterros; limitação de terraplenagem às áreas de intervenção; controle de estabilidade geotécnica de taludes; controle de erosão e reabilitação das áreas degradadas; proteção de nascentes e cursos d'água. |
| 8 | SERVIÇOS DE PARQUES E JARDINS | Ruído e vibrações; alteração da paisagem; modificação na forma de ocupação do solo | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Avaliação ambiental dos locais de reabilitação das áreas degradadas. |
| 9 | REVESTIMENTO DE PISOS | Ruídos e vibrações. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Avaliação ambiental. |
| 10 | ESQUADRIAS DE FERRO, ALUMÍNIO OU MADEIRA E FERRAGENS | Ruídos e vibrações. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Avaliação ambiental. |
| 11 | INSTALAÇÕES ELÉTRICAS, HIDRÁULICAS, SANITÁRIAS E MECÂNICAS | Emissão de ruído. | Adverso, direto/indireto, local permanente, imediato/médio e longo prazo e reversível/irreversível. | Avaliação ambiental. |
| 12 | COBERTURAS, ISOLAMENTOS E IMPERMEABILIZAÇÕES | Ruídos e vibrações. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Implantação de sistema de tratamento de emissões; avaliação ambiental. |
| 13 | PINTURAS | Ausência de impacto. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Avaliação ambiental. |
| 14 | APARELHOS HIDRÁULICOS, ELÉTRICOS E MECÂNICOS | Ruídos e vibrações. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Avaliação ambiental. |
| 15 | ALUGUEL DE EQUIPAMENTOS | Emissão de material particulado. | Benéfico, direto, local temporário imediato e reversível. | Avaliação ambiental. |
| 16 | ILUMINAÇÃO PÚBLICA | Ruído e vibrações; alteração da paisagem. | Adverso, direto/indireto, local permanente, imediato/médio e longo prazo e reversível/irreversível. | Avaliação ambiental dos locais de reabilitação das áreas degradadas. |



13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Declaramos, com base no estudo realizado, que levantou os elementos essenciais que irão compor o Termo de Referência, que a contratação pleiteada é viável e necessária para suprir as demandas da Fundação Dom João VI de Nova Friburgo, em atendimento ao TAC 02/2015, com objetivo de maximizar os resultados pretendidos. Cabendo ressaltar que os riscos envolvidos são administráveis e os custos previstos são compatíveis e se caracterizam pela economicidade.

14. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante.

| Gestor: | Apoio Técnico: | De acordo: |
|---|--|---|
| <hr/> Luiz Fernando Dutra Folly Matr.: 62015 <Carimbo> | <hr/> Samantha Frossard Matr.: 62.113 <Carimbo> | <hr/> <Nome> Matr.: <Nº matrícula> <Carimbo> |

Nova Friburgo/RJ, 30 de junho de 2023.